

Заявление о принципах независимости судей,
сделанное на Конференции председателей верховных судов
Центральной и Восточной Европы
Бриуни, Хорватия

ПРЕАМБУЛА

Принимая во внимание, что Международный пакт о гражданских и политических правах гарантирует всем лицам доступ к компетентному, независимому и беспристрастному суду для рассмотрения гражданских или уголовных дел,

Принимая во внимание, что Всеобщая декларация прав человека гарантирует равенство всех перед законом и равную защиту закона,

Принимая во внимание, что Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями установил, что независимость судейского сообщества гарантирована государством и закреплена в положениях Конституции или законов страны,

Принимая во внимание, что *Европейская конвенция по правам человека* обязывает подписавшие ее страны в рамках своих полномочий гарантировать всем лицам право на жизнь, свободу, безопасность и остальные права и свободы, перечисленные в Главе 1 Конвенции, включая право на справедливое судебное разбирательство независимым и беспристрастным судом, установленным законом,

Принимая во внимание, что Консультативный совет европейских судей в своих мнениях подтвердил, что независимость судей является фундаментальной предпосылкой для работы судейского сообщества,

Принимая во внимание, что указанные права также защищены региональными правовыми инструментами и конституциями, законами, правовыми решениями и взаимопониманием участвующих государств,

Принимая во внимание, что независимость судейского сообщества является не его привилегией, а обязанностью, проистекающей из всеобщего права на независимое судебное разбирательство,

Принимая во внимание, что осуществление и защита всех прав зависят от существования компетентного, независимого и беспристрастного судейского сообщества,

Следующие принципы призваны установить стандарты независимости судейского сообщества в целом, как одной из трех ветвей государственной власти, и независимости судей на индивидуальном уровне. Настоящие принципы отражают приверженность Конференции председателей верховных судов Центральной и Восточной Европы идее верховенства права и разработаны, чтобы стать руководством для каждого судьи в осуществлении важных судейских обязанностей, пособием для саморегуляции судейского сообщества, основой продуктивного сотрудничества между

тремя ветвями государственной власти, шагом к укреплению общественного уважения и позитивной оценки работы судейского сообщества.

НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ

1. Судейское сообщество – один из наиболее ценных институтов для любого общества.
2. Всеобщая декларация прав человека (ст. 10) и Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 14(1)) и Европейская Конвенция по правам человека (ст. 6 (1)) гарантируют каждому право на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Независимость судей – необходимое условие для осуществления данного права.
3. Требования принципа независимости судей:
 - а) Судьи должны рассматривать дела, основываясь на беспристрастной оценке фактов и понимании закона, не подвергаясь ненадлежащему давлению, прямому или косвенному, из какого-либо источника;
 - б) Независимость принадлежит как судейскому сообществу в целом, так и каждому судье в частности, в отношении любого дела, принятого судьей к рассмотрению;
 - в) Судья не способен надлежащим образом рассмотреть дело, если испытывает страх или ожидает какой-либо выгоды из того или иного источника или вследствие ненадлежащего влияния.
4. В свободном обществе, следующем принципу верховенства права, поддержание независимости судей необходимо для достижения ими поставленных целей и надлежащего исполнения их функций.
 - а) Судьи должны демонстрировать и способствовать поддержанию высоких стандартов в области юридических познаний и судейской этики с целью укрепления доверия общества к суду – это доверие является принципиально важным для поддержания независимости судей.
 - б) Беспристрастность и демонстрация беспристрастности – ключевые условия для надлежащего осуществления судейских полномочий. Это относится не только к самому решению, но и к процессу принятия решения.
5. Принцип независимости судей должен гарантироваться государством и должен быть закреплен в конституции, на уровне высшего правового акта. Более детальное регулирование должно быть закреплено на уровне законодательства.
6. Государственные институты должны уважать и способствовать исполнению судьями их задач и функций.
7. При единоличном или коллегиальном принятии решений, обязанность судьи рассмотреть дело в соответствии с пунктом 3 (а) не должна нарушаться вмешательством или влиянием со стороны какого-либо другого судьи, не рассматривающего дело, а равно со стороны представительного органа судейского сообщества или министерства юстиции, или иного государственного служащего или государственного органа. Данный принцип не ограничивает право подать апелляцию судебное решение в другой суд. Судьи должны выполнять свои функции в

соответствии с конституцией и законами страны. Государство должно обеспечить меры и процедуры для защиты независимости судей, включая санкции для лиц, которые пытаются оказать влияние на судей юридически недопустимыми средствами.

8. Судьи поддерживают целостность и независимость судейского сообщества и зарабатывают общественное доверие, избегая в своей официальной деятельности и частной жизни неподобающего поведения или видимости неподобающего поведения.

9. С учетом ограничений, которые налагает статус членов судейского сообщества, судьи, как и любые другие граждане, пользуются свободой самовыражения, вероисповедания, свободой собраний и объединений, за исключением того, что судьи должны воздерживаться от политической активности (~~кроме участия в голосованиях~~).

10. С учетом положений применимого законодательства, судьи имеют право образовывать и вступать в ассоциации судей с целью представлять свои интересы и совершенствовать механизмы своего профессионального обучения, а также чтобы предпринимать иные необходимые действия для защиты своей независимости.

ЗАДАЧИ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА

11. В задачи и функции судейского сообщества входит следующее:

- а) в соответствующих рамках судейской функции обеспечить всем людям безопасную жизнь в соответствии с принципом верховенства права, в обществе, основанном на законе;
- б) способствовать, в соответствующих рамках судейской функции, соблюдению и осуществлению прав человека; и
- в) беспристрастно применять закон в отношениях между физическими, юридическими лицами, а также в отношениях между этими лицами и государством.

НАЗНАЧЕНИЕ НА ДОЛЖНОСТЬ СУДЬИ

12. Для достижения судейским сообществом поставленных целей и выполнения своих функций необходимо, чтобы судьи назначались в соответствии с их достоинствами, основываясь на их доказанной компетентности, личностной целостности и независимости.

13. Порядок назначения на должность судьи должен обеспечивать назначение лиц, наиболее соответствующих такой должности. Должны существовать механизмы, исключающие ненадлежащее влияние на процесс назначения, чтобы обеспечить назначение только компетентных, личностно целостных и независимых кандидатов.

14. При подборе судей недопустима дискриминация против отдельных лиц на основании их расы, цвета кожи, пола, религиозных, политических или иных убеждений, национальности или происхождения, семейного положения, сексуальной ориентации, имущественного или социального положения. Нормы, требующие, чтобы кандидат на должность судьи был гражданином соответствующего государства, не являются дискриминационными.

15. Карьерный рост судей должен быть основан на объективной оценке таких факторов, как их компетентность, личностная целостность, независимость и опыт.

16. Процессы отбора, назначения и карьерного роста судей должны быть прозрачны. Для обеспечения прозрачности отбора судей процедуры и объективные критерии отбора должны быть четко определены законом.

ПРЕБЫВАНИЕ В ДОЛЖНОСТИ

17. У судей должны быть гарантии их пребывания в должности. Условия нахождения в должности судьи должны быть надлежащим образом закреплены в законе. Использование испытательного срока в процессе назначения на должность судьи не рекомендуется. В тех случаях, когда такой испытательный срок предусмотрен законодательством, его применение должно быть ограничено настолько, насколько это возможно. Судья, проходящий испытательный срок, должен пользоваться той же защитой, теми же привилегиями, иммунитетами и личной независимостью, как и любой другой судья.

18. Рекомендуется, чтобы все судьи, отправляющие правосудие в определенной сфере, назначались на срок до достижения определенного возраста.

19. Полномочия судьи должны досрочно прекращаться только по собственному желанию, а также в случае доказанных нетрудоспособности, совершения преступления или иного серьезного поступка, несовместимого с должностью судьи. Добросовестное рассмотрение дела по существу, основанное на применении судьей закона, не может быть поводом для досрочного прекращения полномочий, даже если решение судьи ошибочно, не встречает общественного одобрения или вызывает несогласие со стороны государства. Всем несогласным с решением следует пытаться оспорить его в апелляционном порядке.

20. Председатель судебного состава не может быть смещен с должности председателя ввиду того, что судья или судьи данного состава приняли решение, которое оказалось ошибочным, непопулярным в обществе или встретило несогласие государства.

21. Если не предусмотрена процедура лишения судейских полномочий путем народного голосования, лишение полномочий должно проходить под контролем судейского сообщества.

22. Судья должен быть своевременно извещен о готовящейся в отношении него процедуре лишения судейских полномочий; такому судье должно быть гарантировано право на полное и справедливое разбирательство. Судья не может быть подвержен дисциплинарному наказанию или лишен судейских полномочий за судебные акты, за исключением случаев грубого нарушения обязанностей или преднамеренного несоблюдения закона.

23. В случае, если закон предусматривает оценку работы судей, такая оценка должна производиться с учетом принципа независимости судей. Судей можно оценивать с целью определения областей, в которых им необходимо улучшить свои познания или

для того, чтобы определить кандидатов на повышение. Нельзя злоупотреблять механизмом оценки и использовать его как предлог для смещения судьи с должности.

24. Все разбирательства дисциплинарного характера, в том числе по поводу приостановления или досрочного прекращения судейских полномочий, должны проходить в соответствии с ранее установленными стандартами судейской этики и должны быть прозрачными.

25. Судья не может быть переведен органами, ответственными за судебное администрирование, из одной юрисдикции в другую без его согласия; то же относится и к функциям, выполняемым судьей. Исключение составляют ситуации, в которых такой перевод необходим для обеспечения надлежащего и своевременного отправления правосудия.

26. Если компетентным органом, ответственным за судебное администрирование, является совет судей или аналогичный орган, то судьи должны составлять большинство членов такого совета или органа.

УСЛОВИЯ РАБОТЫ СУДЕЙ

27. Судьи должны получать адекватное вознаграждение; для судей должны создаваться соответствующие условия работы. Судьям должно быть обеспечено соответствующее обучение. Для работы судьям должны быть предоставлены помещения и оснащение для работы, демонстрирующие важность верховенства права для общества. Суды должны иметь необходимое число судей и вспомогательного персонала соответствующей квалификации. Закон должен особо оговаривать невозможность снижения размера вознаграждения судей. Судьям должны быть гарантированы разумное вознаграждение в случае утраты трудоспособности, а также пенсия при выходе в отставку. Размер такой пенсии должен разумным образом зависеть от размера вознаграждения судьи в период работы. Вознаграждение и условия работы судьи не должны меняться в худшую сторону во время его нахождения в должности, за исключением случаев, когда такое ухудшение вызвано внезапным ухудшением экономических или бюджетных условий.

28. Судьи должны обладать иммунитетом от гражданских исков, а также от необходимости возмещения ущерба вследствие обвинений в неправомерных действиях или бездействии при исполнении судейских функций. Этот принцип не применяется к дисциплинарному производству и не влияет на право подать апелляцию на судебное решение или право на получение компенсации от государства в соответствии с национальным законодательством. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности без лишения иммунитета или отказа от иммунитета. Однако, поскольку ни один судья не стоит выше закона, иммунитет не защищает судью при совершении обычного уголовного преступления.

ЮРИСДИКЦИЯ

29. Судьи должны иметь юрисдикцию над любыми вопросами, которые могут быть разрешены в судебном порядке. Только судья должен решать, компетентен ли он в соответствии с законом разрешать тот или иной вопрос.

СУДЕБНОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

30. Председатель суда не должен обладать исключительным правом принимать административные решения, которые могут повлиять на суть решения по конкретному делу. Распределение дел между судьями должно совершаться случайным образом или на основании четких, объективных и прозрачных критериев, заранее установленных судьями данного суда.

31. Основная ответственность за вопросы судебного администрирования, включая назначение, надзор за деятельностью судей, дисциплинарный контроль административного и вспомогательного персонала, должна находиться в руках судей либо компетентного органа, в котором судьи составляют большинство членов или на решения которого оказывают эффективное влияние.

32. Бюджет судов должны разрабатывать сами суды или компетентный орган в сотрудничестве с судами. Эта работа должна вестись с учетом необходимости обеспечить независимость судей и судебного администрирования. Выделенных средств должно быть достаточно для того, чтобы каждый суд мог работать, не создавая такой нагрузки на судей, которая бы препятствовала скорому и эффективному отправлению правосудия.

ОТНОШЕНИЯ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ

33. Полномочия законодательной и исполнительной власти (влиять на нахождение судьи в должности, изменять уровень вознаграждения судей, условия их работы и т.п.) не должны использоваться как инструмент угроз или давления на конкретного судью или судей.

34. Представители исполнительной власти не должны предлагать судьям стимулы или выгоды, а судьи не должны принимать такие стимулы или выгоды, если это может повлиять на осуществление судейских полномочий.

35. Органы исполнительной власти должны во все время обеспечивать безопасность и физическую защиту судей и членов их семей. Указанные меры включают в себя защиту судов и судей, которые могут стать или являются жертвами угроз или насилия.

РЕСУРСЫ

36. Законодательная и исполнительная власти должны уважать авторитет судебной власти, и в случае комментирования решений должны избегать критики, которая бы наносила ущерб независимости судей и подрывала доверие общества к судебной

системе. Законодательная и исполнительная власть должны уважать решения судов и избегать поступков, которые бы вызывали сомнение в их готовности следовать решению суда. Исключением являются заявления о намерении обжалования решений.

37. Судьи и органы судейского сообщества должны иметь право на активную роль в подготовке законов, касающихся статуса судей и функционирования судебной системы в целом. Законодательная власть должна рассматривать законопроекты, затрагивающие вопросы статуса судей, судебного администрирования, а также другие законопроекты, которые могут повлиять на судейское сообщество, его независимость или на право граждан на доступ к суду только изучив мнение компетентных органов судейского сообщества.

38. Чрезвычайно важно предоставить судьям ресурсы, необходимые для осуществления их деятельности. Государство обязано обеспечить судей такими ресурсами.

ОТНОШЕНИЯ СО СМИ

39. СМИ и судейское сообщество взаимно поддерживают друг друга: суды поддерживают право СМИ проводить расследования и публиковать информацию, а СМИ играют важную роль в развитии и поддержании доверия общества к судам. Судейское сообщество признает, что право общества на получение информации о судебных решениях, а также ответственность судей перед обществом делают необходимым соответствующее освещение работы судов и поведения судей в СМИ.

40. СМИ должны уважать и поддерживать независимость и беспристрастность судей, а также учитывать тот факт, что общественная поддержка судей и судебных решений необходима для осуществления судейских функций и весьма полезна для общества.

41. Критика судей, их мнений и принимаемых ими судебных актов в СМИ приемлема при условии, что СМИ не пытаются оказывать давление на судью или судей с целью принятия ими определенного решения.

42. СМИ должны воздерживаться от несправедливой и необоснованной критики в отношении судей. В случае несправедливой и необоснованной критики в отношении судьи ответ является уместным. Однако, поскольку судья не имеет права открыто комментировать свои дела, реагировать должны пресс-секретари судов, объединения судей, коллегии адвокатов и прочие субъекты, не принадлежащие к судейскому сообществу.

Заявление о принципах независимости судебных органов
принятое 14 октября 2015г.
Конференцией главных судей Центральной и Восточной Европы

Имя, фамилия

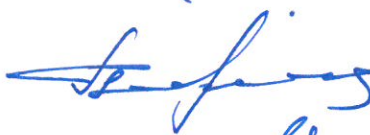
Страна

Mr. XHEZAI ZAGANJORI, Chief Justice



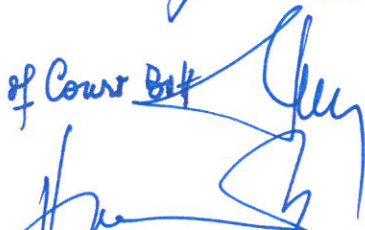
Albania

Mr. RAMIZ RZAYEV, Chairman



Azerbaijan

Mrs. MEDDŽIDA KRESO, President



Bosnia and Hercegovina

Mr. BRANKO HRVATIN, President



Croatia

Mr. ROMAN FIALA, Vice-President



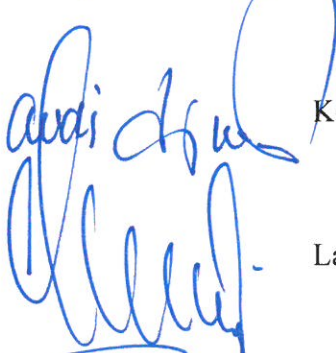
The Czech Republic

Mr. PETER DARÁK, President of the Curia



Hungary

Mr. AVDI DINA, Justice



Kosovo

Mr. IVARS BIČKOVIČS, The Chief Justice



Latvia

Mr. RIMVYDAS NORKUS, President



Lithuania

Name

Affiliation

Mrs. LIDIJA NEDELKOVA, President

Macedonia

Mrs. VESNA MEDENICA, President

Montenegro

Mr. prof. LECH PAPRZYCKI, President of the Supreme Court

Poland

Mr. PYOTR SERKOV, First Deputy Chief Justice

The Russian Federation

Mrs. DANIELA ŠVECOVA, President

The Slovak Republic

Mrs. MAJA TRATNIK, Justice

Slovenia

Mr. YAROSLAV ROMANYUK, President

Ukraine